

**Uchwała nr V/216/2006**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**z dnia 13 grudnia 2006 roku**  
**w sprawie opinii dotyczącej projektu budżetu Gminy Góra Świętej Małgorzaty**  
**na 2007 rok.**

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku – Dz.U. nr 55, poz.577 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Urszula Wiktorowska - Przewodnicząca
2. Beata Kaczmarek - członek
3. Małgorzata Michałek - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje **pozytywnie** projekt budżetu Gminy Góra Świętej Małgorzaty na 2007 rok.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Góra Świętej Małgorzaty projekt budżetu gminy na 2007 rok, obejmujący w szczególności następujące dokumenty :

- projekt uchwały Rady Gminy w Górze Świętej Małgorzaty w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Góra Świętej Małgorzaty na 2007 rok;
- zestawienie tabelaryczne planowanych dochodów budżetu Gminy Góra Świętej Małgorzaty na 2007r.,
- zestawienie tabelaryczne planowanych wydatków budżetu Gminy Góra Świętej Małgorzaty na 2007r.,
- zestawienie tabelaryczne planowanych limitów wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne w latach 2007-2009,
- zestawienie zadań inwestycyjnych w 2007r,
- zestawienie przychodów i rozchodów budżetu w 2007r.,
- zestawienie tabelaryczne planowanych dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami w 2007r.,
- zestawienie tabelaryczne planowanych dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań wykonywanych na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego w 2007r.,
- plan przychodów i wydatków Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej na 2007r.,

- plan dochodów budżetu państwa związany z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami,
- Harmonogram rzeczowo – finansowy wydatków na realizację zadań z zakresu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych na rok 2007,
- prognozę długu publicznego,
- część opisową do projektu oraz informację o stanie mienia komunalnego

W wyniku analizy przedłożonego projektu wraz z materiałami towarzyszącymi Skład Orzekający stwierdził, że projekt budżetu został opracowany zgodnie z zasadami wynikającymi z ustawy z dnia 26 listopada 1998 roku o finansach publicznych (Dz.U. nr 155, poz.1014 z późn. zm.) oraz z zachowaniem ustawowych terminów.

Niemniej jednak biorąc pod uwagę postanowienia zawarte w § 8 uchwały przy uwzględnieniu treści § 9 uchwały w zakresie limitu i upoważnienia do zaciągania zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek Skład Orzekający informuje, że przy ustalaniu w uchwale budżetowej limitu zobowiązań, o którym mowa w art. 184 ust.1 pkt 9 ustawy o finansach publicznych, dotyczących zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu, pokrycie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów i emisji papierów wartościowych – należy uwzględnić, że zobowiązania z powyższych tytułów obejmują wszystkie świadczenia do jakich będzie zobowiązana Gmina w związku z zawartymi umowami lub emisją obligacji. W konsekwencji limit zobowiązań, o którym mowa w art. 184 ust.1 pkt 9 u.f.p. dotyczy wszystkich zobowiązań, jakie wynikać będą z zawartych umów lub emisji obligacji, tj. zobowiązań o charakterze podstawowym (np. zobowiązanie do spłaty kwoty głównej kredytu, pożyczki) oraz zobowiązań związanych z kosztami udzielenia kredytu, pożyczki (w szczególności w postaci prowizji, opłat i zabezpieczeń ponoszonych w związku z udzielanym kredytem, pożyczką, itp) lub emisją obligacji.

Wątpliwości Składu Orzekającego wzbudziły również postanowienia § 9 uchwały upoważniające Wójta Gminy do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku następnym jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania Gminy i termin ich zapłaty upływa w roku następnym. Z upoważnienia bowiem wynika możliwość zaciągania tych zobowiązań do kwoty 8.855.000zł. przy planowanych wydatkach budżetowych w roku 2007 na kwotę 6.776.137zł.

Skład Orzekający informuje również, że w dniu 16 listopada 2006 roku uchwalona została ustawa o opłacie skarbowej (Dz.U. nr 225, poz.1635), którą wprowadzono zmiany obowiązujące od 1 stycznia 2007 roku, między innymi:

- w ustawie z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych (Dz.U z 2006r. nr 121, poz.844) polegające na wyeliminowaniu możliwości wprowadzenia przez radę gminy opłaty administracyjnej
- w ustawie z dnia 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. nr 80 poz,717 z późn. zm.) polegające na objęciu opłatą skarbową czynności urzędowych w zakresie wydania wypisu i wyrysów ze studium lub planu zagospodarowania przestrzennego

- w ustawie z dnia 13 listopada 2003 roku o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. nr 203, poz.1966 z późn. zm.) będące konsekwencją braku możliwości wprowadzenia przez radę gminy opłaty administracyjnej – polegające na wyłączeniu z dochodów budżetu gminy wpływów z opłaty administracyjnej, jak również wykreśleniu z katalogu przedmiotów objętych opłatą skarbową podań i załączników od podań oraz zniesieniu znaków opłaty skarbowej od urzędowych blankietów wekslowych.

Mając na względzie ustawowy obowiązek organu wykonawczego w zakresie opracowania prognozy długu na koniec roku budżetowego i lata następne, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o którym mowa w art. 180 u.f.p. oraz w związku ze zgłaszanymi przez jednostki samorządu terytorialnego wątpliwościami dotyczącymi wykazywania tych danych we „wzorce prognozy długu” – zamieszczonym na stronach internetowych, Skład Orzekający wychodząc naprzeciw oczekiwaniom - załącza do opinii projekt prognozy długu do ewentualnego wykorzystania.

**Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Gminy Góra Świętej Małgorzaty sformułowaną w niniejszej uchwale stosownie do dyspozycji normy art.121 ust.2 ustawy o finansach publicznych Wójt Gminy jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Gminy w Górze Świętej Małgorzaty.**

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium.

**Przewodniczący  
Składu Orzekającego**

**mgr Urszula Wiktorowska**